Cofinanțat de Uniunea Europeană

Dezvoltare Durabilă și Tranziție Justă

MINISTERUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE
REGISTRATURA
Număr 32
Data 16.10.2026

INSTRUCȚIUNE nr. ...../.....2026

privind plata materialelor/echipamentelor aduse pe șantier, înainte de încorporarea acestora în lucrările permanente, în cadrul contractelor de lucrări aferente proiectelor finanțate prin prioritățile de Tranziție Justă din cadrul Programului Dezvoltare Durabilă și Tranziție Justă

În conformitate cu prevederile:

- **Regulamentului (UE) 2021/1060** al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și alte fonduri, cu modificările și completările ulterioare;
- **Regulamentului (UE) 2021/1056** al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de instituire a Fondului pentru o Tranziție Justă, cu modificările și completările ulterioare;
- **Programului Dezvoltare Durabilă și Tranziție Justă (PDDTJ)** aprobat de Comisia Europeană prin Decizia C(2026) 1803 din 11.03.2026;
- **Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 133/2021** privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă, cu modificările și completările ulterioare, și ale Hotărârii Guvernului nr. 829/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor acesteia, cu modificările și completările ulterioare;
- **Ordinului ministrului fondurilor europene nr. 1.284/2016** privind aprobarea Procedurii competitive aplicabile solicitanților/beneficiarilor privați pentru atribuirea contractelor de furnizare, servicii sau lucrări finanțate din fonduri europene, cu modificările și completările ulterioare (denumită în continuare **Procedura competitivă**);
- **Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011** privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare;
- **Legii nr. 10/1995** privind calitatea în construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- **Hotărârii Guvernului nr. 52/2018** privind organizarea și funcționarea Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, cu modificările și completările ulterioare, prin care Direcția Generală Programul Dezvoltare Durabilă și Tranziție Justă îndeplinește rolul de Autoritate de Management pentru Programul Dezvoltare Durabilă și Tranziție Justă 2021-2027;
- **Acordurilor de delegare** a anumitor atribuții privind implementarea priorităților de Tranziție Justă;
- **Prevederilor ghidurilor solicitantului** pentru prioritățile de Tranziție Justă;

- **Prevederilor contractelor de finanțare**, conform cărora beneficiarii au obligația de a respecta Instrucțiunile emise de către Autoritatea de Management în implementarea proiectelor;

Având în vedere experiența acumulată în perioadele de programare 2007-2013 și 2014-2020, când plata materialelor/echipamentelor aduse pe șantier a fost reglementată, pentru programele operaționale de atunci, prin **Ordinul comun nr. 1127/93182/2488/1320/2013** (emis cu luarea în considerare a opiniei Direcției Generale Piață Internă și Servicii a Comisiei Europene nr. 4.032/EOT din 17 octombrie 2013) și, ulterior, prin **Ordinul MDRAP nr. 3077/04.11.2019**, modificat prin **Ordinul MLPDA nr. 4141/20.11.2020**, acte care nu se aplică perioadei de programare 2021-2027, dar a căror aplicare a demonstrat efectul pozitiv al mecanismului asupra ritmului de execuție a lucrărilor și asupra absorbției fondurilor europene și ale căror soluții au fost preluate și adaptate în prezenta instrucțiune,

Luând în considerare evoluția prețurilor materialelor de construcții și riscul unor creșteri ulterioare ale acestora, cu impact asupra bugetelor proiectelor, asupra echilibrului contractual și asupra capacității de finalizare a proiectelor în perioada de implementare,

Autoritatea de Management pentru
Programul Dezvoltare Durabilă și Tranziție Justă
emite următoarea
INSTRUCȚIUNE:

Art. 1 - Obiectul și domeniul de aplicare

(1) Prezenta instrucțiune stabilește condițiile în care beneficiarii proiectelor finanțate exclusiv prin prioritățile de tranziție justă din cadrul PDDTJ pot efectua, în relația contractuală cu antreprenorii, plata materialelor/echipamentelor, înainte de încorporarea acestora în lucrările permanente, denumite în continuare „materiale nepuse în operă", precum și condițiile în care cheltuielile aferente pot fi solicitate la decontare în cadrul PDDTJ, cu respectarea condițiilor de eligibilitate aplicabile, a prevederilor ghidului solicitantului și ale contractului de finanțare.

(2) Prezenta instrucțiune se adresează beneficiarilor proiectelor finanțabile prin Prioritățile de Tranziție Justă, care atribuie contracte de lucrări prin procedură competitivă conform Ordinului MFE nr. 1.284 din 8 august 2016.

(3) Prevederile prezentei instrucțiuni se aplică atât contractelor de lucrări care urmează să fie atribuite, cât și contractelor de lucrări aflate în derulare la data intrării în vigoare a acesteia.

(4) Scopul prezentei instrucțiuni este asigurarea unui flux de numerar adecvat pentru antreprenori și creșterea ritmului de execuție a lucrărilor, în vederea finalizării proiectelor în perioada de implementare prevăzută în contractele de finanțare.

(5) Pentru contractele de lucrări care urmează să fie atribuite, beneficiarii sunt încurajați să prevadă plata materialelor/echipamentelor nepuse în operă în documentele achiziției, potrivit art. 2, aceasta fiind modalitatea care asigură informarea tuturor ofertanților cu privire la condițiile de plată.

Art. 2 - Contracte de lucrări noi

(1) Beneficiarul poate prevedea în documentele achiziției aferente procedurii conform Ordinului MFE nr. 1.284 din 8 august 2016 (anunț, specificații tehnice și model de contract) posibilitatea plății materialelor/echipamentelor nepuse în operă, în condițiile prezentei instrucțiuni, prin includerea în modelul de contract, din documentația de atribuire, a clauzei de plată corespunzătoare. În acest caz, beneficiarul include în documentele achiziției, ca parte a documentelor care vor face parte din contract, și lista materialelor/echipamentelor pentru care se vor aplica prevederile privind plata materialelor/echipamentelor nepuse în operă.

(2) În măsura în care clauza de plată a materialelor/echipamentelor nepuse în operă este prevăzută în documentele achiziției în termeni clari, preciși și fără echivoc, care precizează domeniul de aplicare, natura și condițiile în care poate fi aplicată, aplicarea acesteia nu reprezintă o modificare contractuală, potrivit pct. 5.2 subpct. 7 din Secțiunea a 5-a a Capitolului 5 din Ordinul MFE nr. 1.284 din 8 august 2016.

Art. 3 - Contracte de lucrări în derulare

(1) Pentru contractele de lucrări aflate în derulare, beneficiarul privat poate introduce clauza de plată a materialelor/echipamentelor nepuse în operă prin act adițional, încheiat în perioada de execuție a contractului, conform pct. 5.2 subpct. 2-4 din Secțiunea a 5-a a Capitolului 5 din Ordinul MFE nr. 1.284 din 8 august 2016.

(2) Actul adițional cuprinde clauza de plată și lista materialelor/echipamentelor aferente exclusiv lucrărilor rămase de executat, întocmită potrivit Anexei la prezenta instrucțiune.

(3) Anterior încheierii actului adițional, beneficiarul întocmește o notă justificativă, aprobată de reprezentantul legal, prin care demonstrează, pe baza elementelor concrete ale procedurii de atribuire și ale contractului, că introducerea clauzei nu constituie modificare substanțială și nici favorizare a ofertantului câștigător, în sensul pct. 5.2 subpct. 8 și 9 din Secțiunea a 5-a a Capitolului 5 din Procedura competitivă.

(4) Clauza se aplică exclusiv lucrărilor rămase de executat la data încheierii actului adițional.

(5) Actul adițional se transmite Organismului Intermediar, împreună cu nota justificativă aprobată, spre verificare conform prevederilor contractului de finanțare, în termen de 5 zile de la semnare și, în orice caz, înainte de depunerea primei cereri de plată/cereri de rambursare care include materiale/echipamente nepuse în operă.

Art. 4 - Condițiile de plată

(1) Materialele/echipamentele nepuse în operă se pot deconta dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) materialele/echipamentele sunt cuprinse în lista materialelor/echipamentelor și sunt necesare lucrărilor rămase de executat, conform proiectului tehnic;

b) materialele/echipamentele au fost recepționate cantitativ și calitativ, prin proces-verbal de recepție semnat de dirigintele de șantier;

c) materialele/echipamentele sunt însoțite de documentele de calitate prevăzute de lege și de contract.

(2) Nu pot face obiectul plății materialele care, prin natura lor, nu pot fi depozitate până la punerea în operă (betoane, mixturi asfaltice și altele asemenea).

(3) Antreprenorul păstrează înregistrări adecvate cu privire la comandă, livrare, facturi, plată, depozitare, testare și folosire în executarea contractului, iar aceste înregistrări sunt disponibile pentru analiză de către dirigintele de șantier.

(4) Sumele aferente materialelor/echipamentelor nepuse în operă se evidențiază într-o rubrică specifică a situației de lucrări. Rubrica respectivă nu face obiectul ajustării. La încorporarea materialelor/echipamentelor în lucrările permanente, valoarea acestora se include în situația de lucrări, din care se deduce suma plătită anterior pentru materialele/echipamentele respective.

(5) Materialele/echipamentele nepuse în operă trec în proprietatea beneficiarului cel târziu la data plății efectuate potrivit prezentului articol sau la data prevăzută în contractul de lucrări, dacă aceasta este anterioară.

Art. 5 - Depozitarea și paza materialelor/echipamentelor

(1) Antreprenorul depozitează materialele/echipamentele nepuse în operă în condiții corespunzătoare naturii acestora, asigură conservarea și paza permanentă a acestora (prin mijloace adecvate) până la încorporarea în lucrările permanente.

(2) Materialele/echipamentele nu pot fi scoase din locul de depozitare decât pentru încorporarea în lucrările contractului.

(3) Depozitarea în alt spațiu decât șantierul se face pe răspunderea antreprenorului, cu acordul beneficiarului.

Art. 6 - Decontarea materialelor/echipamentelor nepuse în operă

(1) Beneficiarii pot include contravaloarea materialelor/echipamentelor nepuse în operă în cererile de plată și/sau în cererile de rambursare, cu respectarea condițiilor de eligibilitate a cheltuielilor aplicabile PDDTJ, a prevederilor ghidului solicitantului și ale contractului de finanțare, precum și a condițiilor prevăzute de prezenta instrucțiune.

(2) Cererea de plată/cererea de rambursare va fi însoțită de următoarele documente:

a) contractul de lucrări sau actul adițional care conține clauza de plată și lista materialelor/echipamentelor;

b) pentru contractele în derulare, nota justificativă prevăzută la art. 3 alin. (3) și dovada transmiterii acesteia către Organismul Intermediar;

c) procesul-verbal de recepție a materialelor/echipamentelor;

d) situația de lucrări cu rubrica specifică distinctă aferentă materialelor/echipamentelor nepuse în operă, vizată de dirigintele de șantier;

e) factura antreprenorului;

f) factura furnizorului;

g) fotografii datate ale materialelor/echipamentelor depozitate și marcate pentru utilizarea în cadrul contractului economic în cauză;

h) documentele de plată, în cazul cererilor de rambursare.

Art. 7 - Dispoziții finale

(1) Aplicarea prezentei instrucțiuni este opțională pentru beneficiari.

(2) Anexa face parte integrantă din prezenta instrucțiune.

(3) Prezenta instrucțiune intră în vigoare la data aprobării.

Șeful Autorității de Management pentru PDDTJ,
Andrei CHIVU,
Director General

Anexă - Lista materialelor/echipamentelor

Nr. crt.	Denumire echipament/ material	UM	Cantitate	Preț unitar ofertă (lei, fără TVA)	Valoare (lei, fără TVA)	Articol din ofertă/ deviz; componenta de materiale conform ofertei financiare defalcate	Termen estimat punere în operă
1							
2							
...							
	TOTAL						

Notă: Lista materialelor/echipamentelor se întocmește de Antreprenor, se verifică de dirigintele de șantier și se însoțește de oferta financiară defalcată pentru articolele de lucrări care includ materialele/echipamentele de mai sus, cu evidențierea distinctă a componentei de materiale /echipamente din fiecare articol.

FUNCȚIE PERSOANĂ AVIZATOARE	NUME ȘI PRENUME	DATĂ AVIZARE	OBSERVAȚII	SEMNĂTURĂ
Director General Adjunct	Miruna POȘTARU			
Director General Adjunct	Mihai POPESCU			
Director Autorizare Plăți	Bogdan TEODOROVICI			
Director Monitorizare proiecte	Călin SOVEJA			
Șef OI PTJ Agenția pentru Dezvoltare Regională Sud Muntenia	Daniel ȘTEFAN			
Șef OI PTJ Agenția pentru Dezvoltare Regională Centru	Doru BĂDILĂ			
Șef OI PTJ Agenția pentru Dezvoltare Regională Sud Vest Oltenia	Raluca MĂJINĂ			
Șef OI PTJ Agenția pentru Dezvoltare Regională Sud Est	Daniel DUMITRESCU			
Șef OI PTJ Agenția pentru Dezvoltare Regională Vest	Adrian MARICIUC			