



MINISTERUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE
DIRECȚIA GENERALĂ PROGRAM DEZVOLTARE DURABILĂ ȘI TRANZIȚIE JUSTĂ

Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene	
Direcția Generală	
Program Dezvoltare Durabilă și Tranziție Justă	
INTRARE	Nr. 1299/16
IEȘIRE	
Ziua 04	Luna 11 Anul 2025

Către: beneficiarii Programului Tranziție Justă

Spre știință: Organismelor Intermediare pentru Programul Tranziție Justă

Referitor la: clarificări privind aplicarea normelor legale incidente implementării proiectelor finanțate din Programul Tranziție Justă

Stimați beneficiari,

I. În ceea ce privește indicatorul suplimentar specific IS1 - Locuri de muncă create pentru persoane direct afectate de procesul de tranziție

În conformitate cu prevederile Ghidului Solicitantului și ale contractului de finanțare, beneficiarul are obligația de a consulta AJOFM în procesul de recrutare, în vederea angajării persoanelor afectate de procesul de tranziție.

Solicitantul trebuie să demonstreze procedura urmată în consultarea AJOFM în procesul de recrutare, precum și faptul că au fost prioritizate la recrutare persoanele afectate direct/indirect de procesul de tranziție.

Beneficiarul va depune orice document relevant prin care poate demonstra că s-au întreprins toate demersurile necesare în vederea consultării AJOFM în procesul de recrutare și au fost prioritizate la angajare persoanele afectate direct/indirect de procesul de tranziție.

Persoanele vizate pot fi direct afectate de procesul de tranziție prin pierderea locului de muncă sau pot fi indirect afectate de tranziție din cauza competențelor neadecvate sau insuficiente.

În identificarea persoanelor afectate de procesul de tranziție se vor avea în vedere următoarele aspecte:

A. Persoane afectate în mod direct de procesul de tranziție

▫ Sectoarele generatoare de efecte socio-economice ca urmare a procesului de tranziție la neutralitatea climatică

La nivelul Planurilor Teritoriale de Tranziție Județene (PTTJ) au fost identificate sectoarele generatoare de efecte socio-economice și anume, sectoarele în declin și sectoarele energo-intensive cu un număr semnificativ de angajați pentru care este creată, prin PNRR, posibilitatea de accesare de împrumuturi garantate de BEI pentru transformare productivă și tranziție ecologică, precum și lanțurile valorice aferente acestora, cum ar fi comerțul cu ridicata și cu amănuntul cu materii prime și piese de schimb aferente acestor industrii, lucrări de construcții specializate, fabricarea

și comercializarea de produse metalice, mașini și echipamente, servicii de transport, servicii de reparații de mașini și camioane grele, precum și furnizarea de servicii profesionale.

▫ Pierderea locurilor de muncă

Pentru fiecare județ/teritoriu au fost identificați principalii generatori de pierderi de locuri de muncă.

▫ Tipologia locurilor de muncă afectate de procesul de tranziție

În cadrul PTTJ se precizează că, locurile de muncă afectate de procesul de decarbonare sunt caracterizate de un nivel de pregătire mediu, dar de un nivel de salarizare net superior unor locuri de muncă similare ca nivel de pregătire în sectorul IMM al județului relevant.

▫ Categoriile ocupaționale afectate de procesul de tranziție

În cadrul PTTJ au fost identificate și categoriile ocupaționale care vor fi afectate de pierderile de locuri de muncă generate de tranziția la neutralitate climatică a sectoarelor amintite anterior și anume, categoria muncitorilor calificați și asimilați, respectiv a muncitorilor necalificați.

▫ Necesarul de reconversie profesională

Conform concluziilor din PTTJ, în urma analizei meseriilor persoanelor afectate de restructurarea sectorului în declin, se remarcă numărul semnificativ de meserii care indică în special nevoia de perfecționare/specializare și care au un potențial important de integrare în economia cu emisii reduse conform necesarului de competențe estimat la nivelul anului 2030 de CEDEFOP (Centrul European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale) în cadrul 2020 skills forecast Romania: bobinator, electrician, electromecanic, electronist, operatori utiliaje, ingineri/subingineri, izolator termic și fonic, lăcătuș, mașinist, operatori hidraulici sau operator de instalații energetice. Se remarcă de asemenea o serie de meserii pentru care există o mare cerere exprimată de către angajatori pentru următorii doi ani, cum ar fi meseriile de strungar, sudor, fochist, lăcătuș mecanic etc.

B. Persoane afectate în mod indirect de procesul de tranziție

Pentru identificarea persoanelor afectate în mod indirect de procesul de tranziție, din cauza competențelor neadecvate sau insuficiente, acestea vor putea fi identificate prin raportare la domeniile a căror dezvoltare ar putea contribui în perioada 2021-2027 la diversificarea economiei județului și la atenuarea impactului procesului de tranziție la neutralitatea climatică care au fost identificate în cadrul documentelor strategice relevante (strategiile de dezvoltare a județului în corelare cu strategia de specializare inteligentă a regiunii în care este localizat județul/teritoriul vizat de apel). Astfel, se va considera că, persoanele care nu dețin competențe sau calificări relevante pentru aceste domenii pot fi considerate ca făcând parte din categoria persoanelor afectate în mod indirect de procesul de tranziție. Aceste domenii se regăsesc în cadrul PTTJ relevant pentru fiecare județ, anexa la PTJ.

În acest context, persoanele rezidente din județe care nu dețin competențe sau calificări relevante pentru domeniile identificate în PTTJ pot fi considerate persoane

afectate în mod indirect de procesul de tranziție în scopul prevenirii excluziunii forței de muncă și facilitării reconversiei profesionale pentru integrarea în economia județului.

C. Documente care pot demonstra statutul de persoană afectată de procesul de tranziție:

- Adeverința de la fostul angajator prin care se confirmă faptul că, persoana a fost angajată într-o companie afectată de tranziția la neutralitatea climatică. Aceasta trebuie să conțină informații minimale: perioada angajării, funcția, motivul încetării contractului de muncă (ex. restructurare, închidere activitate)
- Decizie de concediere/notificare de restructurare - documentul confirmă faptul că, persoana a fost disponibilizată ca urmare a procesului de tranziție și poate fi însoțit de planul de restructurare a companiei.
- Certificat de șomaj/înregistrare la AJOFM - certificatul dovedește statutul de șomer înregistrat și menționează proveniența dintr-un sector afectat (ex. Energie, minerit, etc.)
- Declarație pe proprie răspundere - declarația semnată de persoana în cauză va fi însoțită de dovezi indirecte (ex. CV, contracte de muncă anterioare, diplome, certificate sau orice document care să susțină încadrarea în una din cele două categorii de persoane afectate de tranziție în linie cu cele menționate anterior)
- Documente emise de autoritățile locale/AJOFM/ADTI, care să ateste statutul de persoană afectată de procesul de tranziție.
- Extras REVISAL solicitat de angajat, în nume propriu, de la Inspectoratul Teritorial de Muncă (ITM) - document oficial emis de ITM din care reiese istoricul raporturilor de muncă ale persoanei, inclusiv încadrarea într-un sector afectat de procesul de tranziție, funcția ocupată și perioada angajării.

În verificarea încadrării în categoria persoanelor afectate de tranziție AM/OI PTJ se vor raporta la prevederile PTTJ relevant pentru zona vizată de apelul în cadrul căruia proiectul a fost aprobat spre finanțare.

II. În ceea ce privește „utilizarea ocazională” a echipamentelor mobile în afara zonei vizate de apelul de proiecte

În cuprinsul Contractului de finanțare, la Secțiunea II - Condiții specifice aplicabile Apelului de proiecte "Dezvoltarea întreprinderilor și a antreprenoriatului", Componenta „Investiții pentru dezvoltarea IMM care sprijină creșterea durabilă și crearea de locuri de muncă” din cadrul Programului Tranziție Justă beneficiarul se obligă la următoarele:

"Articolul 13 Alte obligații specifice beneficiarului

.....

Alin. (8) Beneficiarul se obligă să mențină investiția inițială propusă prin proiect, în zona vizată de apel pe toată perioadă de implementare și durabilitate stipulată în contractul de finanțare și, acolo unde este cazul să demonstreze pe perioada de

durabilitate ca echipamentele tehnologice, utilajele, instalațiile de lucru, mobilier, echipamentele informatice, birotică, de natura mijloacelor fixe sunt utilizate la locația de implementare a proiectului/aria vizată de apel. Imposibilitatea demonstrării derulării de activități economice în zona vizată de apel pe perioada durabilitate a investiției prin contracte comerciale și/sau obiective realizate va conduce la recuperarea contravalorii finanțării nerambursabile acordate.”

.....

Alin. (19): ”Beneficiarul are obligația de a asigura funcționarea tuturor bunurilor, echipamentelor achiziționate prin proiect, la locul de desfășurare/locațiile de implementare a proiectului și exclusiv în scopul pentru care au fost achiziționate, atât în perioada de implementare, cât și în perioada în care are obligația să asigure sustenabilitatea proiectului/caracterul durabil al proiectului, așa cum este acesta reglementat la art. 2, alin (5) - (6).”

Așadar, clauzele contractuale asumate de beneficiar sunt fără echivoc și îl obligă pe acesta să utilizeze echipamentele achiziționate prin proiect, strict la locația de implementare/în aria vizată de apel. Sancțiunea corelativă pentru nerespectarea acestei obligații rezultă din alin. (8) al art. 13 citat mai sus - recuperarea finanțării, inclusiv a dobânzilor aferente, fiind vorba despre proiecte aprobate în baza unei scheme de ajutor de stat.

În considerarea prevederilor Codului Civil potrivit cărora, contractul este legea părților, menționăm că formularea prevăzută de ghid nu este de natură să modifice sau să completeze clauzele contractuale. Așadar, în interpretarea AM PTJ, utilizarea ocazională reprezintă acea formă de întrebuintare a echipamentelor care nu are caracter de regularitate, neimplicând semnarea de contracte de prestări servicii sau similar, în cadrul cărora să se stabilească locul de prestare în afara ariei vizate de apel, asumat prin cererea de finanțare. Utilizarea ocazională poate apărea cu caracter de excepție, în situații create incidental sau accidental, fără a rezulta din angajamente ferme. Situațiile incidentale, accidentale, deci ocazionale, vor fi apreciate de la caz la caz și vor fi considerate ca atare doar prin evaluarea elementelor care exclud regularitatea, raporturile juridice angajante sau repetabile.”

III. În ceea ce privește rambursarea cheltuielilor angajate printr-un contract economic ale cărui clauze dispun posibilitatea efectuării de plăți în avans

Fără a interveni în interpretarea dispozițiilor Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare și implicit H.G. nr. 264/2003 privind stabilirea acțiunilor și categoriilor de cheltuieli, criteriilor, procedurilor și limitelor pentru efectuarea de plăți în avans din fonduri publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Autoritatea de management pentru Programul Tranziție Justă apreciază faptul că, independent de natura clauzelor privind efectuarea plăților în avans, cheltuiala va putea fi considerată elibigila în vederea rambursării la momentul la care echipamentele/lucrările/serviciile etc sunt recepționate cantitativ și calitativ/ la terminare, conform prevederilor și în limita prețului contractului. În acest sens, beneficiarii vor prezenta toate documentele contabile justificative.

IV. În ceea ce privește solicitarea referitoare la reducerea indicatorilor urmare a excluderii TVA din valoarea eligibilă a proiectului

Potrivit Ghidului Solicitantului, secțiunea 5.2 Cerințe de eligibilitate a proiectului, pct. 1), în funcție de valoarea finanțării nerambursabile solicitate, numărul minim de locuri de muncă (exprimat ca echivalent normă întreagă, ENI) obligatoriu a fi realizat este de un loc de muncă nou creat la maximum 175.000 euro finanțare nerambursabilă solicitată, cu excepția proiectelor ce depășesc 5.000.000 euro pentru care valoarea solicitată/loc de muncă creat este de 150.000 euro. Astfel, numărul minim de locuri muncă obligatoriu a fi create este un criteriu de eligibilitate a proiectului, ce se raportează la valoarea finanțării nerambursabile solicitate.

Potrivit tabelelor de la secțiunea 3.6, acest indicator se calculează după cum urmează:

- Pentru proiectele sub 5.000.000 euro: valoarea nerambursabilă solicitată din cadrul proiectului/175.000 euro = nr. minim obligatoriu de locuri de muncă necesar a fi create.
- Pentru proiectele ce depășesc 5.000.000 euro: valoarea nerambursabilă solicitată din cadrul proiectului/150.000 euro = nr. minim obligatoriu de locuri de muncă necesar a fi create.

De asemenea, tot în această secțiune se precizează că depășirea nr. minim obligatoriu de locuri de muncă necesar a fi create va fi punctată suplimentar în cadrul grilei de evaluare tehnică (a se vedea A.5 Crearea de noi locuri de muncă suplimentare față de minimul obligatoriu stabilit prin condițiile de eligibilitate).

În consecință, apreciem că orice modificare a numărului minim de locuri de muncă nou create are un potențial impact asupra condițiilor inițiale ale evaluării tehnico-economice și implicit asupra proceselor de selecție și contractare.

Asigurându-vă de sprijinul și întreaga disponibilitate a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene,

Director General,
Andrei CHIVU

