

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 **Titlul prezentului act normativ**

HOTĂRÂRE
pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru stimularea investițiilor strategice pentru noi activități economice în valoare de cel puțin 500 milioane lei

Secțiunea a 2-a **Motivul emiterii actului normativ**

1. Descrierea situației actuale

Ministerul Finanțelor, în calitate de principal furnizor de ajutor de stat în România, are ca obiectiv alocarea eficientă și transparentă a resurselor bugetare prin politica ajutorului de stat pentru realizarea de investiții și reducerea decalajelor economico-sociale față de media statelor membre ale Uniunii Europene.

În acest sens, Ministerul Finanțelor a derulat, pe parcursul perioadei 2007 până în prezent 7 scheme de ajutor de stat având ca obiectiv dezvoltarea regională care au avut drept scop:

1. susținerea acelor proiecte de investiții mari, cu importante efecte în economie, orientate spre sectoare de activitate de vârf care constituie o sursă a unui transfer de tehnologie semnificativ;
2. dezvoltarea regională prin realizarea de investiții care utilizează tehnologii noi și creează locuri de muncă;
3. favorizarea extinderii și diversificării activităților economice ale întreprinderilor situate în regiunile cel mai puțin favorizate;
4. obținerea unui efect multiplicator în economie, prin antrenarea și a altor investiții conexe și dezvoltarea furnizorilor locali de produse și servicii.

În baza acestor scheme de ajutor de stat, în perioada 2007-31.12.2020, Ministerul Finanțelor a emis acorduri pentru finanțare în valoare de peste 1,2 mld. euro pentru susținerea proiectelor de investiții în valoare de peste 2,8 miliarde euro, care au generat aproximativ 33 mii de noi locuri de muncă.

Una dintre schemele de ajutor de stat administrate de Ministerul Finanțelor a fost reprezentată de H.G. nr. 753/2008 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind dezvoltarea regională prin stimularea investițiilor, cu modificările și completările ulterioare.

Această schema de ajutor de stat a fost notificată Comisiei Europene și a fost autorizată prin Decizia Comisiei Europene C(2008) 3.158 final din data de 02.07.2008 pentru ajutorul de stat N103/2008.

Această schemă de ajutor de stat s-a intenționat atragerea de investiții de mare anvergură realizate de întreprinderile mari, care îndeplineau cumulativ următoarele condiții:

- a) intenționau să realizeze în România o investiție inițială cu o valoare care depășește echivalentul în lei a 100 de milioane euro, iar valoarea costurilor eligibile trebuia să depășească echivalentul în lei a 50 de milioane euro și
- b) implementarea investițiilor determina crearea a cel puțin 500 de noi locuri de muncă.

Deosebirea esențială față de celelalte scheme de ajutor de stat destinate stimulării investițiilor este faptul că ajutorul de stat acordat pentru proiectele mari de investiții poate fi mult mai mare decât în cazul schemelor exceptate de la obligația notificării (în cazul acestora suma maximă a ajutorului de stat este de 37,5 mil.euro în zonele de dezvoltare unde intensitatea ajutorului de stat este 50%).

Această schemă de ajutor de stat permis atragerea în România a unor investitori de anvergură globală precum Pirelli și Daimler ale căror investiții finanțate în baza acestei scheme de ajutor de stat au totalizat 309,3 mil. Euro, efectul multiplicator al acestora fiind la nivelul întregii economii și au devenit unii dintre cei mai importanți contribuitori la bugetul de stat consolidat.

Impactul pozitiv generat de implementarea schemelor de ajutor de stat derulate de Ministerul Finanțelor în perioada 2007-30.12.2020 a constat în special în:

1. atragerea și dezvoltarea investițiilor străine în România,
2. creșterea semnificativă a contribuției întreprinderilor finanțate la dezvoltarea regională prin plata de taxe și impozite la bugetul statului,
3. dezvoltarea furnizorilor locali de active, materii prime și materiale,

	<p>4.contribuții la balanța import/export a României (mare parte din producția realizată în urma acestor investiții este destinată exportului);</p> <p>5.consolidarea unor ramuri industriale cu tradiție în România (ex. sectorul auto);</p> <p>6.suținerea acelor proiecte de investiții de mare anvergură, cu importante efecte în economie, orientate spre sectoare de activitate de vârf care pot constitui o sursă a unui transfer de tehnologie semnificativ;</p> <p>7.favorizarea extinderii și diversificării activităților economice ale întreprinderilor situate în regiunile cel mai puțin favorizate;</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>În contextul economic și politic existent în prezent în țările limitrofe zonei U.E., vecine României, țara noastră poate oferi, pe lângă un climat de stabilitate macro-economică și politico-socială, o serie de măsuri de sprijin pentru atragerea și stimularea investițiilor.</p> <p>Astfel în competiția pentru atragerea investițiilor străine importante cu statele europene din regiune, România trebuie să ofere pe lângă un climat investițional prietenos, resursă umane calificată, inflația redusă, o politică fiscală atractivă (una din cele mai reduse rate de impozit pe venit din regiune - 10%, neimpozitarea profitului reinvestit și facilități pentru investiții în parcuri industriale) și măsurile de sprijin de natura ajutorului de stat - instrument suplimentare de atragere a investițiilor de anvergură.</p> <p>Având în vedere că din anul 2014 de la expirarea perioadei de valabilitate a schemei de ajutor de stat aprobate prin H.G. nr. 753/2008 România nu a mai avut o schemă de ajutor de stat destinată atragerii investitorilor strategici de talie continentală sau globală, Ministerul Finanțelor a elaborat prezenta schemă de ajutor de stat pentru stimularea investițiilor strategice pentru noi activități economice în valoare de cel puțin 500 milioane lei în anumite sectoare economice.</p> <p>Astfel mecanismele de susținere a investițiilor realizate în România au fost completate prin prezenta schemă de ajutor de stat, schemă care respectă Orientările comunitare privind ajutoarele de stat regionale.</p> <p>Această schemă de ajutor de stat se deosebește de celelalte scheme care au fost sau care sunt administrate în prezent de Ministerul Finanțelor sau de alte autorități furnizoare de ajutor de stat din România prin faptul că</p>

urmărește atragerea de investiții strategice prin dimensiunea acestora, investiții care vor fi efectuate în anumite sectoare economice care implică utilizarea de înalte tehnologii și know-how și realizarea de produse cu o mare valoare adăugată (de ex. autovehicule, aeronave, farmaceutic și calculatoare, etc.).

Astfel, prin inițierea prezentului act normativ se intenționează atragerea marilor companii active în sectoarele economice eligibile potrivit prezentei scheme, companii care provin atât din țările Uniunii Europene sau care provin din țări terțe și care doresc să se localizeze pe teritoriul Uniunii Europene.

Această schemă de ajutor de stat prevede finanțarea sub formă de sume nerambursabile a costurilor cu active corporale și necorporale, precum și a costurilor privind construcțiile, aferente investiției inițiale, în limita formulei prevăzute de Orientările comunitare privind ajutoarele de stat regionale, după cum urmează:

1. valoarea maximă a ajutoarelor = $R \times (50 + 0,50 \times B + 0,34 \times C)$, unde:
2. R este intensitatea maximă a ajutoarelor aplicabilă în zona respectivă, excluzând intensitatea majorată a ajutoarelor pentru IMM-uri;
3. B este partea din costurile eligibile cuprinsă între 50 de milioane Euro și 100 de milioane Euro;
4. C este partea din costurile eligibile peste 100 de milioane Euro;

Se pot emite acorduri pentru finanțare în baza schemei până la data de 31 decembrie 2025, cu respectarea legislației în domeniul ajutorului de stat. Plata ajutorului de stat se efectuează în perioada 2022-2030, în limita bugetului anual alocat schemei.

Schema de ajutor de stat a fost notificată Comisiei Europene în vederea autorizării, deoarece schema de ajutor de stat are un caracter sectorial, aplicarea acesteia fiind limitată la sectoarele economice prevăzute de Anexa nr. I la schemă. În acest context Comisia Europeană a emis Decizia de autorizare nr.

Ajutoarele de stat care îndeplinesc condițiile stabilite de prezenta schemă de ajutor de stat se notifică individual Comisiei Europene de către Ministerul Finanțelor și sunt acordate numai după obținerea Deciziilor de autorizare ale forului european. Orientările comunitare privind ajutoarele

	<p>de stat regionale impun autorizarea ajutoarelor de stat de către Comisia Europeană datorită faptului că nivelul cheltuielilor eligibile depășește suma de 50 mil. euro. Ajutoarele de stat se plătesc după efectuarea totală sau parțială a cheltuielilor eligibile aprobate.</p> <p>Din punct de vedere economic prin prezenta schemă de ajutor de stat România urmărește:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. realizarea de investiții care implică un înalt transfer tehnologic și de know-how în sectoarele vizate, 2. dezvoltarea capacității productive a economiei naționale prin realizarea de produse cu valoare adăugată mare, adresate atât pieței interne cât și competitive la export, 3. creșterea contribuțiilor întreprinderilor finanțate prin plata de taxe și impozite la bugetul general consolidat al statului, precum și la bugetele locale, 4. creșterea PIB/cap de locuitor și 5. îmbunătățirea indicatorilor macroeconomici, 6. redresarea economiei românești afectată de criza economică generată de pandemia COVID-19. <p>Aceste avantaje justifică efectuarea cheltuielilor din bugetul de stat pe care măsura de sprijin financiar le implică.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Ajutorul de stat se acordă cu respectarea prevederilor Comunicării Comisiei 2013/C 209/01 - Orientări privind ajutoarele de stat regionale pentru perioada 2014-2020 (2013/C 209/01) și ale Hotărârii Guvernului nr. 517/2014 privind intensitatea maxima a ajutorului de stat regional in perioada 2014-2020 pentru investiții inițiale, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>În conformitate cu legislația europeană, fiecare proiect de investiții care urmează să fie finanțat în baza acestei scheme de ajutor de stat va fi notificat Comisiei Europene în vederea obținerii deciziei de autorizare din partea forului european.</p>
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al prezentului act normativ</p>	
<p>1. Impactul macroeconomic</p>	<p>Aplicarea acestei scheme urmărește stimularea creșterii economice prin realizarea de investiții strategice în sectoarele prevăzute în Anexa nr. 1 în valoare de cel puțin 500 mil. lei și are un impact semnificativ la nivelul întregii economii naționale prin creșterea nivelului exporturilor României, potențialii beneficiari de ajutor de stat fiind întreprinderi active pe piețele de la nivel global.</p>

	<p>De asemenea această schemă va permite transferul în România de tehnologii de ultimă generație și know-how în sectoarele economice vizate care vor conduce la crearea de produse economice competitive. Astfel, este de așteptat creșterea valorii exporturilor României.</p> <p>Prin investițiile care vor fi realizate va fi produs inclusiv un efect multiplicator în ceea ce privește dezvoltarea furnizorilor de materii prime, materiale, instalații și utilaje, a prestatorilor de servicii etc. aflați pe teritoriul României.</p>					
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Ajutorul de stat se acordă sub formă de fonduri nerambursabile de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Finanțelor – Acțiuni Generale.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ urmărește sprijinirea întreprinderilor care realizează investiții strategice, participând astfel activ la reducerea decalajelor economice dintre regiuni.					
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
3. Impactul social	<p>Realizarea de investiții are un impact pozitiv pe termen scurt, mediu și lung, având în vedere:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. crearea de noi locuri de muncă 2. creșterea nivelului de trai 3. utilizarea produselor și serviciilor oferite de furnizorii locali. 					
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul					
5. Alte informații	Nu au fost identificate					
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						

(i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acestea: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	375.000	843.750	843.750	843.750	843.750	750.000
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Sumele necesare se vor asigura cu încadrarea în prevederile bugetare aprobate cu această destinație.					
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ: 1. acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ; 2. acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții;	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					

1 ¹ . Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2) Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ este elaborat cu respectarea Orientărilor privind ajutoarele de stat regionale.
3) Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
6) Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Nu este cazul
1. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
2. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ se supune consultării Consiliului interministerial „Consiliul pentru aplicarea politicii în domeniul ajutorului de stat”
5) Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Proiectul prezentului act normativ se avizează de Consiliul Legislativ.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	

c) Consiliul Economic și Social	Proiectul prezentului act normativ se avizează de Consiliul Economic și Social.
d) Consiliul Concurenței	Proiectul prezentului act normativ se avizează de Consiliul Concurenței.
e) Curtea de conturi	Nu este cazul
6) Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Potrivit Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, propunerea legislativă a fost afișată pe site-ul Ministerului Finanțelor.
2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3) Alte informații	Prezentul act normativ se transmite Comisiei de Dialog Social.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1) Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu implică măsuri suplimentare de implementare. Punerea în aplicare va fi îndeplinită de instituțiile existente: Ministerul Finanțelor prin Unitatea de Implementare a schemei de ajutor de stat.
2) Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru stimularea investițiilor strategice pentru noi activități economice în valoare de cel puțin 500 milioane lei.

PRIM-MINISTRU
FLORIN-VASILE CÎȚU

Ministrul finanțelor,
Alexandru Nazare

Ministrul Justiției
Stelian-Cristian ION