

Nr. 201 20.02.1 R.B.
Data 06.11.2017



MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE,
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE ȘI
FONDURILOR EUROPENE



MEMORANDUM

Paul STĂNESCU, viceprim-ministrul, ministrul dezvoltării regionale,
administrației publice și fondurilor europene



De la: Marius NICĂ, ministrul delegat pentru fonduri europene

Tema: finanțarea investițiilor pentru achiziționarea autobuzelor de tip EURO6 prin intermediul Programului Operațional Regional 2014 - 2020

I. Elemente de context:

În cadrul Programului Operațional Regional 2014 – 2020, investițiile privind mobilitatea urbană sunt realizate prin intermediul a 2 axe prioritare, respectiv

- Axa priorității 3 -Sprijinirea tranziției către o economie cu emisii scăzute de carbon - Prioritatea de investiție 3.2. – Promovarea strategiilor de reducere a emisiilor de dioxid de carbon pentru toate tipurile de teritoriu, în particular zone urbane, inclusiv promovarea planurilor sustenabile de mobilitate urbană și a unor măsuri de adaptare relevante pentru atenuare, care vizează toate categoriile de orașe din România cu excepția municipiilor reședință de județ;



- Axa Prioritară 4 – Sprijinirea dezvoltării urbane - Prioritatea de investiție 4.1. – Promovarea strategiilor de reducere a emisiilor de dioxid de carbon pentru toate tipurile de teritoriu, în particular zone urbane, inclusiv promovarea planurilor sustenabile de mobilitate urbană și a unor măsuri de adaptare relevante pentru atenuare, care vizează municipiile reședință de județ (cu excepția municipiului Tulcea și a Municipiului București).

Una dintre activitățile previzionate să fie finanțate prin intermediul acestor axe prioritare vizează investiții destinate îmbunătățirii transportului public urban, inclusiv achiziționarea de material rulant electric/vehicule ecologice (EEV).

Având în vedere diversele opinii la nivel european privind eligibilitatea autovehicolelor pentru transportul de călători de tip EURO 6, Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene, prin intermediul Autorității de Management pentru Programul Operațional Regional a inițiat o corespondență cu reprezentanții Comisiei Europene privind posibilitatea achiziționării de astfel de autovehicole de către beneficiarii programului, respectiv autoritățile publice locale.

Prin scrisoarea din 20 aprilie 2017, Comisia Europeană a informat că orientările referitoare la investițiile în transportul urban în cadrul priorității de investiție privind "Promovarea strategiilor de reducere a emisiilor de dioxid de carbon pentru toate tipurile de teritoriu, în particular zone urbane, inclusiv promovarea planurilor sustenabile de mobilitate urbană și a unor măsuri de adaptare relevante pentru atenuare" (obiectivul tematic 4 al Regulamentului European nr. 1301/ 2013) au fost modificate pentru a permite utilizarea excepțională a autobuzelor diesel Euro VI pentru acele sisteme de transport urban pentru care vehiculele cu emisii reduse nu sunt sustenabile din punct de vedere finanțier, pe termen scurt sau mediu.

Astfel, în cadrul obiectivului tematic 4, finanțarea materialului rulant și a vehiculelor ar trebui să se limiteze, în general, la materialul rulant și vehiculele alimentat prin tehnologii curate (electrice, hibride, gaze, etc.). Flexibilitatea acordată pentru utilizarea autobuzelor diesel EuroVI ar trebui să rămână o facilitate excepțională și justificată în mod corespunzător, numai în acele cazuri în care utilizarea tehnologiilor cu emisii reduse de carbon nu este sustenabilă din punct de vedere finanțier pe termen scurt sau mediu.



De asemenea, în discuțiile ulterioare, urmare și a consultărilor interservicii la nivelul Comisiei Europene, Unitatea DG REGIO - Romania a revenit cu detalii suplimentare privind posibilitatea finanțării autovehicolelor de călători diesel Euro 6, respectiv în limita de maxim 5% din valoarea achizițiilor de mijloace de transport, dar nu mai mult de 50 mil euro FEDR.

Totodată, orașele care ar putea analiza achiziționarea de EURO 6 sunt acele care au fie o flotă mică de mijloace de transport (mai mica de 25 autobuze) - justificată și de faptul că schimbarea tipurilor de autobuze ce ar putea fi achiziționate ar determina costuri de menenanță mai mari decat capacitatea lor financiară - , fie au o populație sub 50.000 locuitori.

II. Situație privind organizarea transportului public de călători la nivelul României

În prezent, la nivelul României situația privind organizarea transportului public de călători este următoarea:

- există 274 de orașe și municipii cu o populație mai mică de 50.000 locuitori (Anexa 1), dintre care un număr de 32 au în prezent transport public local, cu o flotă totalizând 242 de autobuze și 28 de microbuze (Anexa 2);
- un număr de 43 de municipii și orașe au fiecare o flotă mai mică de 25 de autobuze, totalizând un număr total de 349 autobuze și 78 microbuze (Anexa 3);
- un număr de 40 de municipii și orașe (din cele 43 de mai sus) au fiecare o flotă mai mică de 20 de autobuze, totalizând un număr total de 280 autobuze și 78 microbuze (Anexa 4);

III. Justificare pentru achiziția de autobuze diesel Euro VI în orașele de mici dimensiuni

Comisia Europeană consideră că municipiile și orașele mai mari, cu o capacitate operațională mai bine stabilită și mai cuprinzătoare pentru transportul public, sunt



cele mai potrivite pentru înlocuirea treptată a flotei cu mijloace de transport ecologice și mai puțin poluatoare.

Este foarte important de remarcat faptul că orașele mici au o capacitate internă mică sau inexistentă pentru a furniza ceva mai mult decât un serviciu de bază (întreținere/mentenanță) folosind cunoștințele privind tehnologiile autobuzelor tradiționale. Prin urmare, se consideră oportun să se limiteze introducerea noilor tehnologii în municipiile și orașele mici până când aceste tehnologii sunt implementate pentru prima oară în aglomerările urbane mai mari. În acest stadiu, atunci când performanța operațională este mai bine înțeleasă și când calificările existente furnizează o bază stabilă pentru dezvoltarea, întreținerea și funcționarea acestor echipamente noi, aceasta pot fi implementate în alte zone urbane mai mici.

De asemenea, selectarea tehnologiei pentru autobuzele destinate transportului de călători poate avea implicații majore în ceea ce privește costurile privind achiziția, costurile privind funcționarea sau implicațiile privind mediul și trebuie să fie întotdeauna bazată pe informații adecvate și evaluată în mod corespunzător. Astfel de proiecte implică, de asemenea, costuri substanțiale și risc de exploatare în cazul în care reprezintă o schimbare fundamentală și bruscă a operațiunilor de transport.

În aceste condiții este necesară o analiză atentă nu numai a opțiunii tehnologice, ci și a strategiei de livrare și a conceptului operațional pentru a asigura o tranziție lină către mobilitate urbană cu emisii scăzute și, în cele din urmă, mobilitate cu emisii zero. Pregătirea în avans a infrastructurii (de exemplu, stațiile de alimentare, modernizarea rețelelor de electricitate sau a rețelelor de utilități, îmbunătățirea depourilor și a siguranței în exploatare) este în general o condiție prealabilă pentru introducerea anumitor tehnologii pentru autobuze. În plus față de investiția de capital asociată achiziției, acest lucru poate avea un impact semnificativ asupra duratei de timp pentru furnizarea noii flote, având în vedere, de asemenea, că personalul local destinat întreținerii și altor operațiuni trebuie să dobândească abilități suplimentare, specializate, în legătură cu noile tehnologii de propulsie, aspecte care ar reprezenta o sarcină administrativă suplimentară pentru orașele mici.



IV. Concluzii

Având în vedere cele de mai sus, dar și necesitatea utilizării eficiente a fondurilor în limitele impuse de Comisia Europeană, vă rugăm să aprobați finanțarea achiziționării de autovehicole pentru transportul public de călători de tip diesel **EURO 6 doar în cadrul axei prioritare 3 - Sprijinirea tranzitiei către o economie cu emisii scăzute de carbon - Prioritatea de investiție 3.2. – Promovarea strategiilor de reducere a emisiilor de dioxid de carbon pentru toate tipurile de teritoriu, în particular zone urbane, inclusiv promovarea planurilor sustenabile de mobilitate urbană și a unor măsuri de adaptare relevante pentru atenuare, care vizează toate categoriile de orașe din România cu excepția municipiilor reședință de județ.**

De asemenea, în condițiile alocării limitate (maxim 5% din valoarea achizițiilor de mijloace de transport, dar nu mai mult de 50 mil euro FEDR), se propune utilizarea a două criterii necumulative de prioritizare a investițiilor, respectiv:

- ✓ *orașele au o flotă mică de mijloace de transport (maxim 25 autobuze) la momentul depunerii cererii de finanțare;*
 - fie
- ✓ *orașele au o populație sub 50.000 locuitori.*

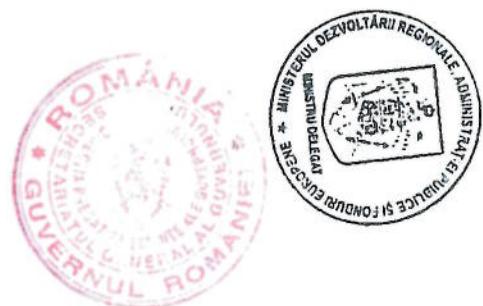
De asemenea, vă rugăm să aprobați includerea modificărilor în cadrul Programului Operațional Regional 2014 – 2020 și transmiterea programului revizuit spre aprobare de către Comisia Europeană.



Orase cu populatie sub 50.000 locuitori

Anexa 1

JUDET/ ORAS	POPULATIE
Aiud ²⁾	26176
Blaj ²⁾	20941
Sebeş ²⁾	32489
Abrud	5497
Baia de Arieş	4053
Câmpeni	7590
Cugir	26575
Ocna Mureş	14545
Teiuş	7449
Zlatna	7949
Chişineu-Criş	8413
Curtici	8705
Ineu	9554
Lipova	11366
Nădlac	7979
Pâncota	8067
Pecica	14115
Sântana	15651
Sebiş	6413
Câmpulung ²⁾	36702
Curtea de Argeş ²⁾	33189
Costeşti	10599
Mioveni	34441
Ştefăneşti	15358
Topoloveni	9414
Moineşti ²⁾	24606
Buhuşi	20783
Comăneşti	23924
Dărmăneşti	14751
Slănic-Moldova	5156
Târgu Ocna	13102
Beiş ²⁾	11409
Marghita ²⁾	18157
Salonta ²⁾	19300
Aleşd	11286
Nucet	2145
Săcueni	12689
Ştei	7383
Valea lui Mihai	11011
Vaşcău	2406
Olteniţa ²⁾	28149
Budeşti	7701
Fundulea	6761
Lehliu Gară	6686
Câmpia Turzii ²⁾	28120
Dej ²⁾	38821
Gherla ²⁾	23177



Huedin	9580
Mangalia ²⁾	41967
Medgidia ²⁾	45871
Bâneasa	5828
Cernavodă	19298
Eforie	11017
Hârșova	11199
Murfatlar (Basarabi)	11626
Năvodari	41677
Negru Vodă	5766
Ovidiu	15653
Techirghiol	8144
Târgu Secuiesc ²⁾	20183
Baraolt	9324
Covasna	11288
Întorsura Buzăului	9363
Moreni ²⁾	20372
Fieni	7620
Găești	15234
Pucioasa	15330
Răcari	6498
Titu	10347
Băilești ²⁾	19848
Calafat ²⁾	18396
Bechet	4360
Dăbuleni	12132
Filiași	18351
Segarcea	7984
Fetești ²⁾	35373
Urziceni ²⁾	17369
Amara	7945
Căzănești	3599
Fierbinți - Târg	4650
Tândărei	16895
Pașcani ²⁾	43016
Hărău	12403
Târgu Frumos	14515
Podul Iliaiei	11011
Bragadiru	18093
Buftea	22198
Chitila	15144
Măgurele	10549
Otopeni	15500
Pantelimon	27283
Popești-Leordeni	29643
Voluntari	40819
Sighetu Marmatiei ²⁾	43959
Baia Sprie	17074
Borșa	29856
Cavnic	5244



Dragomirești	3262
Săliștea de Sus	5113
Seini	9579
Somcuja Mare	8023
Tăuji-Măgherăuș	8095
Târgu Lăpuș	13175
Ulmeni	7565
Vîșeu de Sus	18089
Orșova ²⁾	12795
Baia de Aramă	5554
Strehaia	11366
Vâňju Mare	5885
Carei ²⁾	24473
Ardud	7447
Livada	7343
Negrești-Oaș	16878
Tășnad	9471
Cehu Silvaniei	7731
Jibou	11937
Şimleu Silvaniei	17397
Agnita	11982
Avrig	15601
Cisnădie	19591
Copșa Mică	6021
Dumbrăveni	8639
Miercurea Sibiului	4800
Ocna Sibiului	4321
Săliște	5952
Tălmaciu	8171
Câmpulung Moldovenesc	20094
Fălticeni ²⁾	31464
Rădăuți ²⁾	33260
Vatra Dornei ²⁾	17073
Broșteni	6484
Cajvana	9481
Dolhasca	11440
Frasin	6618
Gura Humorului	17062
Liteni	10331
Milișăuți	5458
Salcea	10493
Siret	9704
Solca	2620
Vicovu de Sus	16187
Roșiori de Vede ²⁾	32339
Turnu Măgurele ²⁾	29641
Videle	11722
Zimnicea	15344
Beclean	12361
Năsăud	11768



Sângeorz-Băi	11677
Dorohoi ²⁾	31155
Bucecea	5399
Dărăbanî	12762
Flământzi	11880
Săveni	8033
Ștefănești	6023
Codlea ²⁾	26041
Făgăraș ²⁾	39624
Săcele ²⁾	36080
Ghimbav	6022
Predeal	5147
Râșnov	17742
Rupea	6147
Victoria	8742
Zărnești	26551
Făurei	4052
Ianca	11020
Însurăței	7100
Râmnicu Sărat ²⁾	40548
Nehoiu	11151
Pătârlagele	7714
Pogoanele	7524
Caransebeș ²⁾	30284
Anina	9280
Băile Herculane	5115
Bocșa	19077
Moldova Nouă	13453
Oravița	13232
Oțelu Roșu	12566
Tecuci ²⁾	45047
Berești	3347
Târgu Bujor	7338
Bolintin-Vale	13711
Mihăilești	7598
Motru ²⁾	22719
Bumbești-Jiu	9999
Novaci	5720
Rovinari	13535
Târgu Cărbunești	8671
Tismana	7103
Turceni	8101
Ticleni	4776
Miercurea Ciuc ²⁾	42072
Gheorgheni ²⁾	20001
Odorhei Secuiesc ²⁾	38508
Toplija ²⁾	15998
Băile Tușnad	1674
Bălan	7857
Borsec	2767



Cristuru Secuiesc	10808
Vlăhița	7648
Brad ²⁾	15806
Lupeni ²⁾	26909
Orăștie ²⁾	22447
Petroșani ²⁾	42905
Vulcan ²⁾	28794
Aninoasa	4699
Călan	13286
Geoagiu	5632
Hațeg	10838
Petrila	24964
Simeria	13874
Uricani	9783
Reghin ²⁾	38164
Sighișoara ²⁾	34098
Tâmăveni ²⁾	26366
Iernut	9756
Luduș	17523
Miercurea Nirajului	6064
Sarmașu	7148
Sângeriu de Pădure	5445
Sovata	10454
Ungheni	7597
Bicaz	8575
Roznov	10324
Târgu Neamț	21986
Caracal ²⁾	34920
Balș	21005
Corabia	18048
Drăgănești-Olt	11927
Piatra-Olt	6569
Potcoava	5844
Scornicești	12015
Câmpina ²⁾	37378
Azuga	4805
Băicoi	19006
Boldești-Scăeni	11589
Breaza	16703
Bușteni	9819
Comarnic	12398
Mizil	16372
Plopeni	9031
Sinaia	11469
Slănic	5888
Urlați	11614
Vălenii de Munte	13598
Lugoj ²⁾	47445
Buziaș	8329
Ciacova	5360



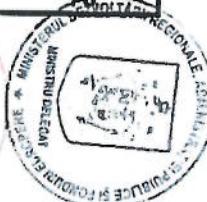
Deta	7609
Făget	7547
Gălăia	6495
Jimbolia	13527
Recaș	9584
Sânnicolau Mare	14687
Babadag	10599
Isaccea	5307
Măcin	11052
Sulina	4071
Huși ²⁾	30328
Murgeni	8234
Negrești	10402
Drăgășani ²⁾	20825
Băbeni	9355
Băile Govora	2859
Băile Olănești	4519
Bălcești	5190
Berbești	5534
Brezoi	7168
Călimănești	8829
Horezu	6994
Ocnele Mari	3522
Adjud ²⁾	20400
Mărășești	13412
Odobești	9612
Panciu	9265



Orase sub 50.000 locuitori cu transport public înființat la aceasta data

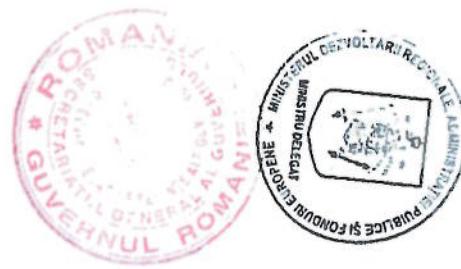
Anexa 2

Regiunea	Oras	Populație	Autobuze (diesel)	Trolebuize	Tramvaie	microbuz 18+1
Nord Est	Botoșani	121.838	0	0	31	0
	Vaslui	100.170	14	3	0	0
	Huși	30.328	10	0	0	0
	Bârlad	72.354	12	0	0	9
	Câmpulung Moldovenesc	20.094	3	0	0	0
	Comănești	23.924	0	0	0	5
	Moinești	24.606	0	0	0	7
	Onești	52.280	6	0	0	0
	Pașcani	43.016	8	0	0	0
Sud Est	Medgidia	45.871	24	0	0	0
	Sulina	4.071	5	0	0	0
	Ramnicu Sarat	40.548	4	0	0	5
Sud Muntenia	Alexandria	51.624	12	0	0	5
	Călărași	77.248	12	0	0	0
	Giurgiu	68.527	0	0	0	14
	Slăbozia	52.802	8	0	0	0
Sud Vest Oltenia	Campina	37.378	5	0	0	0
	Fetesti	35.373	10	0	0	2
	Sinaia	11.469	4	0	0	0
	Slatina	83.858	14	0	0	0
Vest	Targu-Jiu	96.318	23	15	0	0
	Deva	70.090	12	0	0	22
	Caransebes	30.284	4	0	0	0
Nord Vest	Baile Herculane	5.115	4	0	0	0
	Bocșa	19.077	2	0	0	0
	Moldova Noua	13.453	9	0	0	0
	Oravița	13.232	2	0	0	0
	Brad	15.806	1	0	0	0
	Hunedoara	73.799	13	0	0	0
	Cavnic	5.244	2	0	0	0
	Sighetu Marmației	43.959	10	0	0	0
	Târgu Lăpuș	13.175	14	0	0	0
	Turda	56.985	17	0	0	0
Centru	Dej	38.821	15	0	0	0
	Sfântu Gheorghe	64.826	22	0	0	0
	Miercurea Ciuc	42.072	9	0	0	0
	Sebes	32.489	7	0	0	0
	Reghin	38.164	8	0	0	0
	Sighisoara	34.098	14	0	0	0
	Covasna	11.288	3	0	0	0
	Ludus	17.523	4	0	0	2
	Agnita	11.982	2	0	0	0
Bucuresti	Cugir	26.575	1	0	0	4
Bucuresti	Otopeni	15.500	0	0	0	3
TOTAL		349	78			



Anexa 3 - orase cu transport public care au o flotă mai mică de 25 de autobuze

Regiunea	Oras	Populație	Autobuze (diesel)	Trolebuize	Tramvale	microbuz 18+1
Nord Est	Botoșani	121,838	0	0	31	0
	Vaslui	100,170	14	3	0	0
	Huși	30,328	10	0	0	0
	Bârlad	72,354	12	0	0	9
	Câmpulung Moldovenesc	20,094	3	0	0	0
	Comănești	23,924	0	0	0	5
	Moinești	24,606	0	0	0	7
	Onesti	52,280	6	0	0	0
	Pașcani	43,016	8	0	0	0
Sud Est	Medgidia	45,871	24	0	0	0
	Sulina	4,071	5	0	0	0
	Ramnicu Sarat	40,548	4	0	0	5
Sud Muntenia	Alexandria	51,624	12	0	0	5
	Călărași	77,248	12	0	0	0
	Gfurgiu	68,527	0	0	0	14
	Slobozia	52,802	8	0	0	0
Sud Vest Oltenia	Campina	37,378	5	0	0	0
	Fetești	35,373	10	0	0	0
	Sinaia	11,469	4	0	0	2
	Slătina	83,658	14	0	0	0
	Târgu-Jiu	96,318	23	15	0	0
	Devă	70,090	12	0	0	22
Vest	Caransebes	30,284	4	0	0	0
	Baile Herculane	5,115	4	0	0	0
	Bocșa	19,077	2	0	0	0
	Moldova Noua	13,453	9	0	0	0
	Oravița	13,232	2	0	0	0
	Brad	15,806	1	0	0	0
	Hunedoara	73,799	13	0	0	0
Nord Vest	Cavnic	5,244	2	0	0	0
	Sighetu Marmației	43,959	10	0	0	0
	Târgu Lăpuș	13,175	14	0	0	0
	Turda	56,985	17	0	0	0
	Dej	38,821	15	0	0	0
	Sfântu Gheorghe	64,826	22	0	0	0
	Miercurea Ciuc	42,072	9	0	0	0
Centru	Sebes	32,489	7	0	0	0
	Reghin	38,164	8	0	0	0
	Sighisoara	34,098	14	0	0	0
	Covasna	11,288	3	0	0	0
	Ludus	17,523	4	0	0	2
	Agnita	11,982	2	0	0	0
	Cugir	26,575	1	0	0	4
Bucuresti	Otopeni	15,500	0	0	0	3



Anexa 4 - orase cu transport public care au o flotă mai mică de 20 de autobuze

Regiunea	Oras	Populație	Autobuze (diesel)	Trolebulze	Tramvaie	microbuz 18+1
Nord Est	Botoșani	121,958	0	0	31	0
	Vaslui	100,170	14	3	0	0
	Huși	30,328	10	0	0	0
	Bârlad	72,354	12	0	0	9
	Câmpulung Moldovenesc	20,094	3	0	0	0
	Comănești	23,924	0	0	0	5
	Moinești	24,606	0	0	0	7
	Onești	52,280	6	0	0	0
	Pașcani	43,016	8	0	0	0
Sud Est	Sulina	4,071	5	0	0	0
	Ramnicu Sarat	40,548	4	0	0	5
Sud Muntenia	Alexandria	51,524	12	0	0	5
	Călărași	77,248	12	0	0	0
	Giurgiu	68,527	0	0	0	14
	Sfântoiană	52,802	8	0	0	0
	Campina	37,378	5	0	0	0
	Fetești	35,373	10	0	0	2
Sud Vest	Sinaia	11,469	4	0	0	0
	Slatina	83,858	14	0	0	0
	Deva	79,090	12	0	0	22
	Caransebes	30,284	4	0	0	0
Vest	Baile Herculane	5,115	4	0	0	0
	Bocșa	19,077	2	0	0	0
	Moldova Nouă	13,453	9	0	0	0
	Oravița	13,232	2	0	0	0
	Brad	15,806	1	0	0	0
	Hunedoara	73,799	13	0	0	0
Nord Vest	Cavnic	5,244	2	0	0	0
	Sighetu Marmației	43,959	10	0	0	0
	Târgu Lăpuș	13,175	14	0	0	0
	Turda	56,985	17	0	0	0
	Dej	38,821	15	0	0	0
	Miercurea Ciuc	42,072	9	0	0	0
Centru	Sebeș	32,489	7	0	0	0
	Reghin	38,164	8	0	0	0
	Sighisoara	34,098	14	0	0	0
	Covasna	11,288	3	0	0	0
	Ludus	17,523	4	0	0	2
	Agnita	11,982	2	0	0	0
Bucuresti	Cugir	26,575	1	0	0	4
	Otopeni	15,500	0	0	0	3

